

泰安市文化和旅游局  
泰安市发展和改革委员会  
泰安市教育局  
泰安市财政局  
泰安市自然资源和规划局  
泰安市生态环境局  
泰安市住房和城乡建设局  
泰安市交通运输局  
泰安市水利局  
泰安市农业农村局

文件

泰文旅发〔2024〕24号

## 泰安市推进休闲度假旅游高质量发展 实施方案（2024—2026年）

为贯彻落实山东省文化和旅游厅等10部门印发的《推进休闲度假旅游高质量发展的实施方案》（鲁文旅发〔2023〕20号），全面推进我市休闲度假旅游高质量发展，结合泰安实际，制定以下实施方案。

## 一、目标要求

贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，按照“文旅融合、景城一体、主客共享”的思路，深入实施休闲度假旅游高质量发展战略，进一步推进文旅融合发展、丰富休闲度假产品供给、提升旅游公共服务水平、拓展城市公共休闲空间，充分发挥旅游业在优化经济结构、释放消费潜力和促进城乡区域协调发展中的重要作用。到 2026 年，积极创建国家级旅游休闲城市，积极争取泰山景区创建首批世界级旅游景区，稳步推进泰山天平湖创建国家级旅游度假区，支持东平湖创建国家级旅游度假区、国家 5A 级旅游景区。

## 二、工作任务

### （一）强化休闲度假旅游规划统领

**1.优化城市休闲度假发展格局。**加强统筹谋划和规划支撑，以《泰安市文旅融合产业规划》1+X+N 规划体系为纲，构建“泰山—泰城—泰安”三大发展圈层，加快推进有关乡镇国土空间规划及详细规划编制报批，做好休闲旅游项目的规划空间支撑和要素保障，打造功能突出、产业完善、环境和谐、能同时满足旅游者和本地居民旅游休闲需求的国家级旅游休闲城市。（责任单位：市文化和旅游局、市自然资源和规划局，各县（市、区）人民政府、各功能区管委会。因各项工作均需各县（市、区）人民政府、各功能区管委会落实，以下不再列出）

**2.完善城市休闲度假空间布局。**打造“一山一轴，一心五区，一带双廊”的总体空间结构。一山：泰山世界级旅游景区；一轴：“山水圣人”中华文化枢轴；一心：休闲泰城文旅服务核心；五区：天平湖国家级旅游度假区、天颐湖旅游集聚区、碧霞湖文旅集聚区、徂汶文旅发展集聚区、大汶口文旅发展集聚区五大旅游集聚区块；一带：泮河滨水休闲带；双廊：环泰山休闲旅游廊道、大汶河文化体验廊道。以覆盖全域、干支相连、“快进慢游”的旅游交通体系串联城市、乡村、景区度假区等重要节点，加快城市休闲游憩带建设。（责任单位：市文化和旅游局、市交通运输局）

## （二）加大休闲度假旅游产品供给

**1.丰富景区休闲度假功能。**围绕现有 4A 级以上景区，实施“一景区一方案”景区品质提升行动，丰富体验场景、迭代更新产品、拓展综合功能，对太阳部落、泰山方特欢乐世界、徂徕山森林温泉康养度假谷等景区开展品质提升行动，推进景区休闲化、度假化转型升级，丰富旅游产品类型，打造泰山之外的核心吸引物。开展百家景区创建行动，支持泰安地下龙宫景区、九女峰·沉浸式景区、凤凰山景区等创建国家 4A 级旅游景区。（责任单位：市文化和旅游局）

**2.泰山景区创建世界级旅游景区。**世界级旅游景区创建细则下发后，对照建设基础条件表、建设任务指引表要求，全面

开展旅游设施完善、服务水平提升、产品体系丰富和营销宣传等工作。同时，深度挖掘泰山文化内涵，强化泰山文化展示功能，利用有限空间打造特色休闲观光旅游产品，进一步丰富山岳观光、文化体验、休闲度假等旅游功能。争取将泰山景区建设成为富有文化底蕴的世界级旅游景区，进一步打造成为世界级山岳型休闲度假目的地。（责任单位：市文化和旅游局）

**3.东平湖景区创建国家 5A 级旅游景区。**按照国家 A 级旅游景区创建标准和细则，对东平湖景区的景观质量、服务质量与环境质量等评分环节进行对标对表，完成东平湖 5A 级旅游景区创建工作方案编制，按照时间节点稳步推进各项创建工作。重点在交通设施、环境营造、设施提升、旅游产品、运营管理和智慧景区等方面进行提升，进一步完善配套功能、提升度假品位、提高服务质量，实现 5A 级旅游景区创建工作目标，将东平湖景区打造成为国内外知名的滨湖型休闲度假目的地。（责任单位：市文化和旅游局、市自然资源和规划局、市水利局）

**4.提升旅游度假区品质。**推动泰山碧霞湖省级旅游度假区、泰山天颐湖省级旅游度假区、新泰莲花山省级旅游度假区提质升级，着力完善旅游休闲核心及延伸产业、配套服务等度假区产业体系。在严格保护的基础上，依法依规合理利用自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、地质公园等自然生态资源，积极开发森林氧吧、生态观光、自然科普、研学旅游、

温泉康养等休闲度假旅游产品。（责任单位：市文化和旅游局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市林业局）

**5、泰山天平湖创建国家级旅游度假区。**按照《旅游度假区等级划分》和旅游度假区等级评价细则，围绕短板缺项，明确工作任务和目标、细化创建工作方案，重点在扩大产业规模、丰富度假产品、提高接待能力、完善配套设施、增强服务水平和优化生态环境等方面进行整改提升，扎实有效推进各项创建工作任务，达到国家级旅游度假区创建标准。（责任单位：市文化和旅游局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市水利局、市应急局）

### （三）拓展休闲度假旅游美好空间

**1.培育城市休闲旅游业态。**打造特色休闲街区，提升改造“红门路-岱庙-通天街”历史文化轴，积极创建国家级旅游休闲街区。继续培育一批内涵丰富、业态高度集聚、休闲消费活跃的省级旅游休闲街区和夜间文化和旅游消费集聚区。丰富公共艺术空间和场所。在特色街区、文创园区、文博场馆等公共空间，打造“小而精”“小而特”的演艺新空间，满足脱口秀、小戏剧等中小型活动的演艺需求。积极培育会展、商务、休闲、文化体验等服务业态，强化城市公园、房车露营、体育健身等城市休闲产品供给，培育一批城市休闲旅游新地标。（责任单位：市文化

和旅游局、市发展改革委、市住房城乡建设局、市城市管理局、市商务局、市体育局)

**2.打造乡村度假旅游精品。**挖掘农村田园风光、特色村落、农业生产活动、特色农产品和非物质文化遗产等资源，探索“农业+生态+文旅”发展模式。提升乡村旅游重点村镇、精品文旅名镇、景区化村庄品质，培育乡村休闲度假区、旅游民宿集聚区和休闲度假精品民宿。支持打造采摘园、休闲农庄和田园综合体等农文旅融合业态，持续提升泰山九女峰、新泰惠美百合园、三棵树家庭农场等休闲农业示范点建设水平。（责任单位：市文化和旅游局、市发展改革委、市农业农村局）

**3.完善休闲度假产业链条。**发展旅游度假酒店业，注重引入国际高端主题度假酒店品牌。鼓励住宿业创新形式和业态，培育乡村民宿、温泉酒店、文化主题酒店、自驾车房车营地等不同形式的休闲度假酒店，满足不同层次游客的住宿需求。发展特色购物业。做大做强泰山茶、泰山玉和桃木等旅游商品产业，支持网红带货、产地直播等旅游购物消费新模式，构建完整的旅游商品产、供、销体系。发展文化演艺娱乐业。结合泰山皮影戏、山东梆子等文化展演活动，集聚休闲娱乐要素，丰富夜间旅游活动，培育消费热点。发展特色餐饮业。推进餐饮菜系传承与创新，打造豆腐宴、东平湖鱼宴、宁阳四八席等系列美食，挖掘泰山三美（白菜、豆腐、水）品牌价值，打

造“泰山味道”旅游美食品牌。完善旅游交通。结合沿线文旅资源，因地制宜打造主题突出、特色鲜明的山景路、沿湖路、景观路。加快泰山·黄河—大汶河文化旅游生态廊道项目建设。拓展高铁站、汽车站等客运枢纽旅游服务功能，推进高速公路服务区向“旅游型”“休闲型”升级。市场化推动“串珠成链”。在泰山+惠游套票的基础上，融合餐饮、住宿、文创等多种服务，打造“泰山+X”产品体系。（责任单位：市文化和旅游局、市商务局、市交通运输局，市交通发展投资集团、泰山文旅集团）

**4.创新发展新兴业态。**创新非遗展示场所、传承体验中心、非遗工坊等非遗体验，丰富泰山皮影、“封禅大典”等演出形式和内容。推进研学旅游创新发展，新增一批高标准中小学生学习实践教育基地。建立以中医药、温泉、森林等为支撑的康养旅游示范基地体系，构建户外运动、滑雪、钓鱼、越野车等多种类型的体育旅游示范基地体系。（责任单位：市文化和旅游局、市教育局、市卫生健康委、市体育局、市林业局）

**5.培育壮大市场主体。**鼓励支持休闲度假龙头企业发挥资本、品牌等优势，实施跨区域、跨行业、跨所有制结构合作重组。以新技术引进、新业态培育、乡村旅游精品化等为重点，培育一批具有竞争力和发展特色的成长型中小旅游企业。推动存量休闲度假旅游项目转型升级和市场化开发。到2026年，力争4家文旅企业列入省领航型企业培育名单、15家文旅企业列

入省骨干型企业培育名单、30家文旅企业列入省成长型企业培育名单。（责任单位：市文化和旅游局、市国资委）

#### （四）加强休闲度假旅游环境治理

**1.提升智慧服务品质。**落实“限量、预约、错峰”总要求，推动休闲度假地丰富完善分时预约、监测预警、分流导引等数智旅游服务，对旅游厕所、停车场、客房等进行智能化提升改造。完善“泰山易停”小程序服务功能。提高全市充电桩覆盖面和普及率。到2026年，支持打造4家省级智慧旅游样板景区。（责任单位：市文化和旅游局、市公安局、市能源局、市大数据中心）

**2.规范旅游市场秩序。**建立全市旅游环境优化提升长效机制，紧盯五一、国庆等重要节日节点，提前1个月启动“2+2+N”联合执法，持续推动全市旅游环境优化。加强旅游行业信用体系建设，对旅游领域严重失信相关责任主体依法依规实施联合惩戒，提高行业诚信水平。加大市场执法力度，建立高效便捷的旅游投诉举报受理、处理、反馈机制，营造放心旅游消费环境。建立健全旅游安全应急机制，落实安全保障措施，完善应急救援体系。（责任单位：市文化和旅游局、市发展改革委、市公安局、市应急局、市市场监管局）

### 三、保障措施

**1.加强组织领导。**依托市旅游工作委员会建立完善推进协

调机制，推动解决休闲度假旅游重大问题。市有关部门将休闲度假旅游列为重要工作内容，加大指导支持力度。各县（市、区）、功能区采取有力措施，优化工作协调推进机制，结合实际出台创新性支持政策，推动休闲度假旅游高质量发展。（责任单位：市有关部门按职责分工负责）

**2.加大政策支持。**各级财政统筹现有渠道，支持交通、水利、农业、体育等资金与休闲度假项目融合使用。优化休闲度假旅游金融服务，加强信贷支持和保险保障。以国土空间规划和真实有效的项目作为配置土地利用计划指标的依据，坚持分级分类保障，实现文旅产业项目用地应保尽保。积极盘活存量建设用地，鼓励采用弹性年期出让、先租后让等方式支持相关业态发展。落实带薪休假制度，鼓励错峰休假、弹性作息，促进假日消费。（责任单位：市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市文化和旅游局、市体育局、市地方金融监管局、人民银行泰安市分行）

**3.强化项目支撑。**聚焦休闲度假新产品、新业态，积极谋划和培育储备一批优质项目，建立休闲度假旅游重点项目库，每年滚动推进一批重点项目建设。（责任单位：市有关部门按职责分工负责）

**4.强化宣传推广。**加强“中华泰山 国泰民安”品牌建设，打造“我们是黄河泰山”特色品牌，策划举办泰美好时节、新媒体

达人泰山会盟等系列营销活动，形成一批有吸引力的旅游产品品牌。强化主流媒体精准推广，实施新媒体传播工程，完善休闲度假旅游现代营销体系。（责任单位：市文化和旅游局）



信息公开选项：主动公开

---

泰安市文化和旅游局办公室

2024年4月26日印发